

Monitoreo del Grupo Estatal de Prevención del Embarazo Adolescente en el Estado de Oaxaca

Documentación de buenas prácticas



01

Monitoreo del GEPEA_OAXACA

ANTECEDENTES

En enero de 2015, el presidente de la República presentó la Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes (ENAPEA), que tiene como objetivos reducir en 50 por ciento la tasa de fecundidad de las adolescentes de entre 15 y 19 años, y erradicar embarazos en niñas de 14 años o menos, para el año 2030.

La ENAPEA señala la conformación y puesta en marcha del Grupo Interinstitucional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes (GIPEA), que tiene a su cargo la implementación de la ENAPEA mediante el establecimiento de mecanismos de coordinación, cooperación y comunicación. También señala que, tomando como modelo el GIPEA, las entidades federativas constituyan el Grupo Estatal para la Prevención del Embarazo en Adolescentes (GEPEA), para impulsar en el ámbito municipal y en las comunidades locales los mecanismos para operar la ENAPEA.

Oaxaca instaló su GEPEA el 12 de junio de 2015. El Grupo está compuesto por la Dirección General de Población (DIGEPO) en la coordinación del Grupo, la Secretaría de la Mujer Oaxaqueña (SMO) en el secretariado técnico, y otras instancias gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil e instituciones académicas, como vocales.

El 18 de noviembre de 2016, el GEPEA de Oaxaca presentó la Estrategia Estatal para la Prevención del Embarazo Adolescente (EEPEA), que establece, entre otras cosas, enfocar el trabajo preventivo en los 15 municipios con las tasas más altas de fecundidad adolescente.

INTRODUCCIÓN

El Observatorio de Mortalidad Materna en México (OMM) tiene como finalidad coadyuvar a la disminución de la mortalidad materna en México a través de diversas estrategias, entre las que se encuentran:

- Dar seguimiento a las iniciativas y prioridades de la política pública; y
- Promocionar buenas y exitosas prácticas.

Con la finalidad de contribuir a la implementación de la ENAPEA mediante el impulso de los Grupos Estatales para la Prevención del Embarazo en Adolescentes, el OMM, con la participación de la Fundación Mexicana para la Planeación Familiar (MEXFAM) realizaron en junio de 2018 un monitoreo al GEPEA Oaxaca con los siguientes objetivos:

1. Identificar las buenas prácticas que permiten su funcionamiento y que lo colocan como uno de los GEPEAs con mayor avance a nivel nacional; y
2. Sistematizar las experiencias del GEPEA Oaxaca y plasmarlas en un documento que pueda servir como guía a otros grupos en formación.

Para lo anterior, el OMM diseñó una guía de entrevista que fue aplicada a miembros del GEPEA destacados por su compromiso y constancia.

Se entrevistó a enlaces de seis instancias gubernamentales y a un enlace de una organización de la sociedad civil.

RESULTADOS

Aspectos de liderazgo y de coordinación

En general, se valora como un aspecto positivo que la DIGEPO sea quien lleve el liderazgo del Grupo, pues al ser una entidad con una estructura pequeña y sencilla, facilita que el tema no se pierda y se le dé la importancia que merece.

Los aspectos destacables en materia de coordinación son los siguientes:



Existe claridad en todos los integrantes del Grupo sobre quién es la persona de la DIGEPO asignada para establecer comunicación oficial.



Se hace uso de las herramientas tecnológicas para enviar las comunicaciones oficiales y otros materiales de interés común. Esto agiliza la comunicación.



Existe, por parte de la SMO y la DIGEPO, un seguimiento puntual vía telefónica, de las comunicaciones enviadas.



Todas las instancias tienen voz y voto.

Actores clave en el proceso y sus aportaciones

Todas las personas entrevistadas coinciden en que los actores más importantes en el Grupo son las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSCs), pues son las que han impulsado en todo momento el trabajo del Grupo.

Las personas entrevistadas de instancias gubernamentales reconocen y admiten que las OSCs tienen capacidades que a las dependencias gubernamentales les faltan. Se refieren a las OSCs como integrantes fundamentales del Grupo y las que hacen que el Grupo avance.

Principales retos en la construcción de la EEPEA

- Algunos titulares de las instituciones, incluso algunas de las personas que han sido nombradas como sus enlaces, no le han dado importancia a la ENAPEA ni al GEPEA.
- Las agendas y diversas actividades de cada institución dificultan el avance continuo del trabajo del Grupo.

Estrategias para resolver retos

Para superar el primer reto, los integrantes de la DIGEPO han realizado un seguimiento constante de los enlaces institucionales; se aseguran de que reciban y comprendan la información que se difunde en el Grupo y de que cumplan con sus tareas en tiempo y forma. Se espera que en un corto plazo todos los integrantes del GEPEA asuman sus responsabilidades por motivación propia.

Para superar el segundo reto se recurrió a la formación de subgrupos de trabajo, que se reúnen de acuerdo a sus necesidades sin el requisito de que esté presente todo el GEPEA.

Los componentes de la ENAPEA

La EEPEA Oaxaca está alineada a los seis componentes que plantea la ENAPEA, pues hasta ahora los considera funcionales. Sin embargo, hubo las siguientes manifestaciones:

“Hay componentes muy generales, por ejemplo, el de entorno habilitante [...] y hay componentes muy cerrados, por ejemplo, el de servicios amigables. Si Salud no participa, en ese componente no se avanza”.

“Necesitamos entender bien los componentes. Ha sido un proceso bastante complicado, muchas instituciones no conocen la ENAPEA, por tanto no pueden enmarcar sus acciones en una propuesta que desconocen”.

La continuidad del trabajo del GEPEA en el marco de la transición gubernamental de 2016

Todas las personas entrevistadas, excepto las de OSC, llegaron con la nueva administración y fueron nombradas enlace del GEPEA hace apenas unos meses, es decir, en 2018. Algunas de ellas desconocían la existencia de la ENAPEA y del GEPEA. La opinión de la persona entrevistada de OSC, es que fue muy difícil la etapa de transición y llevó mucho tiempo para que la nueva administración retomara el trabajo del Grupo.

El acompañamiento del GIPEA

En el GIPEA existe un subgrupo cuyo objetivo es brindar atención y seguimiento a los grupos estatales, sin embargo, no ha habido ninguna comunicación de este subgrupo hacia el GEPEA.

Por lo anterior, sugieren, entre otras cosas, que el subgrupo:

1. Se comunique directamente con el GEPEA Oaxaca para informarle sus actividades y las maneras en que puede apoyar y acompañar.
2. Organice reuniones de trabajo e intercambio de experiencias con otros GEPEAs.
3. Participe en algunas reuniones del GEPEA, les oriente y les comparta experiencias exitosas de otros estados.

El apoyo a los enlaces institucionales por parte de sus dependencias

Todas las personas entrevistadas dijeron sentirse respaldadas y totalmente apoyadas por sus dependencias para participar y cumplir sus funciones en el Grupo. Lo que refieren que podría mejorar es el presupuesto que se destina a las acciones que realizan y que contribuyen al cumplimiento de la ENAPEA.

Otros aspectos relevantes

Algunas buenas prácticas desarrolladas en el Grupo y que les gustaría compartir con otros GEPEAs son:

1. La elaboración de un Catálogo de servicios para adolescentes y jóvenes.
2. La organización del trabajo por subgrupos.
3. La inclusión de las OSCs que son reconocidas por su experiencia en el trabajo de campo y por su trabajo en defensa de los derechos sexuales y reproductivos de la población adolescente.

Para el mejor desempeño del Grupo recomiendan:

1. Reunirse con mayor frecuencia (por lo menos cada dos meses).
2. Elaborar minutas de todas las reuniones.
3. Siempre dar seguimiento a tareas y acuerdos.
4. Hacer un análisis crítico sobre las instancias que realmente deben estar en el GEPEA.
5. Incluir la participación de adolescentes en el GEPEA.
6. Elaborar un Reglamento del GEPEA que defina claramente las funciones de cada integrante y las sanciones en caso de su incumplimiento.



Para mayor información contactar a:
Jennyfer Jiménez González (jgonzalez@mexfam.org.mx)
Mauricio Cruz Avendaño (mcruz@mexfam.org.mx)
Ana María Gómez (anamariagomezomm@gmail.com)